



# COMUNE DI GRATTERI

## CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA  
Alla costituzione del Fondo risorse decentrate – Anno 2020.

# LA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA

## RELAZIONE

Il vigente C.C.N.L. Funzioni Locali 2016-2018 all'art. 67 definisce la costituzione del Fondo risorse decentrate e all'art.68 le modalità di utilizzo.

Il Fondo viene fatto "partire" dal valore consolidato delle risorse stabili 2017, a tale valore si possono aggiungere, se ci sono le condizioni, alcuni incrementi di parte stabile, di anno in anno è possibile integrare le risorse con somme di natura variabile.

L'art.67, comma 7, del vigente CCNL dispone che la quantificazione del fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art.23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017, cioè nel tetto di riferimento dell'anno 2016.

La Corte dei Conti, Sezione Autonomie, con la deliberazione n. 19/2018/QMIG del 18/10/2018 confermava che "Gli incrementi del Fondo risorse decentrate previsti dall'art.67, comma 2, lettere a) e b) del CCNL Funzioni locali del 21 maggio 2018, in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica, non sono assoggettati ai limiti di crescita dei Fondi".

Il Fondo risorse decentrate - anno 2020 - in applicazione delle disposizioni del contratto collettivo nazionale vigente nel Comparto Funzioni Locali è stato costituito con la determinazione dell'Area Economica Finanziaria e Tributi n. 91 del 12/11/2020 nel rispetto dell'art.67 del vigente CCNL e delle norme che regolano la materia (art.23, comma 2, del D.Lgs n. 75/2017) è quantificato in € 57.393,23, al netto delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, quantificate in € 21.176,00 che, ai sensi dell'art.15 del CCNL 2016-2018 sono finanziate a carico del bilancio del Comune, nelle risultanze di seguito riportate:

<b>Risorse stabili</b>	<b>€ 67.218,52</b>
<b>Risorse variabili</b>	<b>€ 367,34</b>
<b>TOTALE FONDO</b>	<b>€ 67.585,86</b>
<b>Decurtazione per superamento del limite 2016</b>	<b>€ -10.192,63</b>
<b>TOTALE FONDO DISPONIBILE PER L'ANNO 2020</b>	<b>€ 57.393,23</b>
<b>Risorse destinate alle posizioni organizzative</b>	<b>€ 21.176,00</b>
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>€ 78.569,23</b>

### Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità.

Costituzione Fondo risorse decentrate -Art.67 del CCNL del 21.5.2018, il quale prevede:

**al comma 1** che "A decorrere dall'anno 2018, il "Fondo risorse decentrate", è costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili, indicate dall'art.31, comma2, del CCNL del 22.1.2004, relative all'anno 2017... ivi comprese quelle dello specifico Fondo delle progressioni economiche e le risorse che hanno finanziato le quote di indennità di comparto di cui all'art.33, comma 4, lettere b) e c) del CCNL del 22.1.2004. Le risorse di cui al precedente periodo confluiscono nell'unico importo consolidato al netto di quelle che gli enti hanno destinato, nel medesimo anno, a carico del Fondo, alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative... confluisce altresì l'importo annuale delle risorse di cui all'art.32, comma 7, del CCNL del 22.1.2004, pari allo 0,20% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, nel caso in cui tali risorse non siano

stata utilizzate, nell'anno 2017, per gli incarichi di "alta professionalità". L'importo consolidato di cui al presente comma resta confermato con le stesse caratteristiche anche per gli anni successivi";

Che l'importo consolidato di cui all'art. 67, **comma 2**, del CCNL può essere stabilmente incrementato dagli importi di cui all'art.67, comma 2, dalla lett. a) alla lett. h) e nello specifico:

- di un importo, su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019"
- di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art.64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data";
- dell'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad personam non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno;

Pertanto, la parte storica consolidata del fondo per le risorse decentrate, implementata con gli incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL ed altri incrementi con carattere di certezza e stabilità, è stata quantificata come segue:

#### ANNO 2020

##### Risorse stabili

UNICO IMPORTO FONDO CONSOLIDATO ANNO 2017 (ART.67 CCNL 22/5/2018) (47.170,59 + Ria 5.265,91 +1.033,87 quale 0,20% MONTE SALARI 2001	53.470,37
QUOTA DI EURO 83,20 PERSONALE IN SERVIZIO AL 31/12/2015 (art.67 c.2 lett.a) (a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019 per n. 19 dipendenti a tempo indeterminato e per n. 13 dipendenti a tempo determinato	2.662,40
DIFFERENZIALI POSIZIONI DI SVILUPPO (ART. 67 COMMA 2 LETTERA b) (2016-2017-2018)	1.926,99
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO ART. 67 COMMA 2 LETTERA C (in misura intera annua)	9.158,76
Risorse riassorbite ai sensi dell'art.3 co 3 TUPI (ART.67 COMMA 2 LETT.D)	
PERSONALE TRASFERITO (ART.67 COMMA 2 LETT.E)	
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE PERSONALE DIRIGENZIALE (ART.67 COMMA 2 LETT.F)	
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO (ART.67 COMMA 2 LETT.G)	
INCREMENTO DOTAZIONE ORGANICA (ART.67 COMMA 2 LETT.H)	
<b>TOTALE RISORSE STABILI... €</b>	<b>67.218,52</b>

##### Sezione II – Risorse variabili

Il Fondo risorse decentrate continua ad essere alimentato, con importi variabili di anno in anno, di cui all'art. 67, comma 3, dalla lett. a) alla lett. K) e nello specifico:

- c) dalle risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedono specifici trattamenti economici in favore del personale, da utilizzarsi secondo quanto previsto dalle medesime disposizioni di legge;

- degli importi una tantum corrispondenti alla frazione di RIA di cui al comma 2, lett. b), calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, computandoli a tal fine, oltre ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiori a quindici giorni; l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio;
- dagli eventuali risparmi accertati a consuntivo derivanti dalla applicazione della disciplina dello straordinario di cui all'art.14 de CCNL dell'1.4.1999; l'importo confluisce nel Fondo dell'anno successivo;
- dalle risorse di cui all'art.54 del CCNL del 14.9.2000, con i vincoli di destinazione ivi indicati;

Le risorse variabili sono così determinate:

- Risorse variabili soggette al limite

SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONI ECC. (ART. 43 L.449/1997; ART.67 C.3 LETT.A ) CCNL 2016/201	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE (ART. 67 C.3 LETT.C) CCNL 2016/2018	
FRAZIONI RIA PERSONALE CESSATO ART.67 C.3 LETT.D	
INTEGRAZIONE 1,2% (ART.67 C. 4 CCNL 2016/2018; ART.15 C.2 CCNL 1998-2001)	
MESSI NOTIFICATORI (ART.67 C.3 LETT.F) CCNL 2016/2018 ; ART.54, CCNL 14.9.2000	100,00
SERVIZI AGGIUNTIVI DI MANTENIMENTO (ART.56 QUARTER C.1 LETT.C ED ALTRI SERVIZI AGGIUNTIVI ; EX ART 15 C.5 CCNL 98-01	
QUOTA PARTE PERSONALE TRASFERITO NELL'ANNO (ART.67 C.3 LETT.K)CCNL 2016/2018	
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA(ART.67 CO.3 LETT.B)CCNL 2016/2018; ART.16 COMMI 4 E 5 DL 98/2011	
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE</b>	<b>100,00</b>

- Risorse variabili non soggette al limite

• <u>Risorse variabili non soggette al limite</u>	
ECONOMIE FONDO PRECEDENTE (ART.68 CO 1 ULTIMO PERIODO: ART. 17 C.5 CCNL 1998-2001)	
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE (ART.67 C.3 LETT.E)CCNL 2016/2018 E ART. 14 C. 4 CCNL 1998-2001	77,74
QUOTE INCENTIVI FUNZIONE TECNICHE (ART.67, comma 3, lett.c)(CCNL 2016-2018)	189,60
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONI A SENTENZE FAVOREVOLI (ART.27 CCNL 14/9/2000)	
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONI , COMPENSI ISTAT ECC. (ART. 43 L.449/1997;ART.15 C. 1 LETT.D) CCNL 1998-2001	
RISORSE PIANI FINANZIARI RIQUALIFICAZIONE SPESA (ART. 16 COMMA 4 E 5 DL 98/2011)	
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE</b>	<b>267,34</b>
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI...€</b>	<b>367,34</b>

Sezione III – Decurtazioni del fondo

Il Fondo risorse decentrate, relativo all'anno 2020, dovendo rispettare quanto stabilito dall'art.23, comma 2, del D.Lgs 75/2017, non può superare il limite del Fondo dell'anno 2016 (€ 52.536,50) e quindi subisce una decurtazione di € 10.192,63;

<b>RISORSE STABILI</b>	
UNICO IMPORTO FONDO CONSOLIDATO (Art.31 c.2. CCNL 2002-05)	€ 53.470,37
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO (Art.4, c.2 CCNL 2000-01) (dal 2011)	€ 9.158,76
<b>Totale risorse stabili soggette al limite</b>	<b>€ 62.629,13</b>
DIFFERENZIALI POSIZIONI DI SVILUPPO	€ 1.926,99
INCREMENTO € 83,20 PER OGNI DIP. IN SERVIZIO AL 31.12.2015 - DAL 2019	€ 2.662,40
<b>Risorse stabili non soggette al limite</b>	<b>€ 4.589,39</b>
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>€ 67.218,52</b>
<b>RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE</b>	
MESSI NOTIFICATORI (Art.54 CCNL 14/9/2000)	€ 100,00
<b>Totale risorse variabili soggette al limite</b>	<b>€100,00</b>
<b>RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE</b>	
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE (Art. 14, c.4 CCNL 1998-2001)	€ 77,74
INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE (Art.113 D.Lgs 50/2016) (Art-67, comma3, lett. c)	€189,60
<b>Totale risorse variabili non soggette al limite</b>	<b>€ 267,34</b>
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>	<b>€ 367,34</b>
<b>TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO</b>	<b>€ 62.729,13</b>
<b>FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO FINANZIATO DA BILANCIO IN ENTI SENZA LA DIRIGENZA</b>	<b>€ 21.176,00</b>
<b>TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO</b>	<b>€ 83.905,13</b>
<b>LAVORO STRAORDINARIO</b>	<b>€ 1.235,59</b>
<b>TOTALE SALARIO ACCESSORIO EX ART.67, COMMA 7 CCNL 2016-2018</b>	<b>€ 85.140,72</b>
<b>RIDUZIONE PER SUPERAMENTO DEL LIMITE 2016 (COMPRESO PO)</b>	<b>-€ 14.238,78</b>
<b>DIFFERENZIALE TRATTA. ACCESSORIO P.O. DA RIDURRE DALLE CAPACITA' ASSUNZIONALI (Art.11-bis, comma 2, del d.l. 135/2018 convertito in L. n. 12/2019)</b>	<b>- € 4.046,15</b>
<b>RIDUZIONE PER SUPERAMENTO COMPLESSIVO DEL LIMITE 2016</b>	<b>-€ 10.192,63</b>

sezione IV - Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

A. Fondo tendenziale:	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	€ 67.218,52
Risorse variabili	€ 367,34
Totale fondo tendenziale	€ 67.585,86
B. Decurtazioni del Fondo tendenziale	
Totale decurtazioni	€- 10.192,63
C. Totale Fondo risorse decentrate sottoposto a certificazione al netto P.O.	€ 57.393,23

### Sezione V – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa

In questa sezione sono rappresentate tutte le poste la cui disciplina esula dall'attività negoziale integrativa e nello specifico:

Art.68, comma 1, CCNL 2016-2018 del 21/5/2018	
Fondo per il finanziamento delle progressioni economiche orizzontale effettuate negli anni precedenti	€ 28.450,44
Somme destinate al finanziamento dell'indennità di comparto (ex art.33 CCNL 2002-2005)	€ 9.935,69
<b>TOTALE</b>	<b>€ 38.386,13</b>

### Sezione VI – Destinazioni ancora da contrattare:

Le risorse destinate agli istituti da contrattare e previsti dall'art.68, comma 2, dalla lettera a) alla lettera j) e dal comma 3) del CCNL 2016-2018, ammontano a complessivi **€ 19.007,10**, di questi **€ 189,60** (al netto oneri) a specifica destinazione, sono le quote per incentivi funzioni tecniche (ex art.113 del D.Lgs n. 50/2016);

### Modulo III) - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo dell'anno 2016

Si riporta tabella comparativa:

Descrizione	2016	2020
-------------	------	------

#### **Risorse stabili soggette al limite**

Art. 67, comma 1, CCNL 21.05.2018 – Unico importo consolidato anno 2017	<b>47.170,59</b>	<b>53.470,37</b>
Art.67, comma 2, lettera c) CCNL 21.05.2018 – ex art.4, c. 2, CCNL 5/10/2001	<b>5.265,91</b>	<b>9.158,76</b>
<b>Totale</b>	<b>52.436,50</b>	<b>62.629,13</b>

#### **Risorse stabili non soggette al limite**

Art.67, comma2, lett. b) del CCNL 21.05.2018 Rideterminazione incrementi posizioni economiche - differenziali		<b>1.926,99</b>
Art.67, comma2, lett. a) del CCNL 21.05.2018 € 83,20 per unità di personale in servizio al 31.12.2015, di cui n. 19 unità a tempo indeterminato. + n. 13 unità a tempo determinato.		<b>2.662,40</b>
<b>RISORSE STABILI NON SOGGETTE AL LIMITE</b>		<b>4.589,39</b>
<b>TOTALE RISORSE STABILI</b>	<b>52.436,50</b>	<b>67.218,52</b>

#### **Risorse variabili soggette al limite**

Art.67, comma 3 lett. d) del CCNL 21.05.2018 – Importo una tantum frazione RIA mensilità residue dopo cessazioni		
Art.67, comma 3 lett. f) del CCNL 21.05.2018 – Messi notificato (ex art.54 CCNL 14/09/2000)	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI SOGGETTE AL LIMITE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

**Risorse variabili NON soggette al limite**

Art. 68, comma1, ultimo periodo CCNL 21.05.2018 - Economie fondo anno precedente		
Art.67, comma 3 lett. e) CCNL 21.05.2018 - Economie fondo lavoro straordinario	77,74	77,74
Art.67, comma 3 lett. c) -Quote incentivi funzione tecniche		189,60
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE AL LIMITE</b>	<b>77,74</b>	<b>267,34</b>
<b>TOTALE RISORSE VARIABILI</b>	<b>177,74</b>	<b>367,34</b>
<b>TOTALE</b>	<b>52.614,24</b>	<b>67.585,86</b>
<b>Totale voci non soggette al limite</b>	<b>77,74</b>	<b>4.856,73</b>
<b>Importo soggetto al limite</b>	<b>52.536,50</b>	<b>62.729,13</b>
<b>Riduzione per rispetto limite spesa - Anno 2016</b>		<b>- 10.192,63</b>
<b>FONDO ANNO 2020 (Risorse stabili e risorse variabili)</b>		<b>57.393,23</b>
<b>FONDO POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO FINANZIATO DA BILANCIO IN ENTI SENZA LA DIRIGENZA</b>	<b>17.129,85</b>	<b>21.176,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>		<b>78.569,23</b>
<b>DIFFERENZIALE TRATT. ACCESSORIO P.O. DA RIDURRE DALLE CAPACITA' ASSUNZIONALI (Art.11-bis. Comma 2, del d.l. 135/2018, convertito in L. n. 12/2019)</b>		<b>-4.046,15</b>

Modulo IV - Compatibilità economico - finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione.

La spesa prevista nel bilancio 2020 per il fondo risorse decentrate è finanziata in base agli istituti contrattuali vigenti e trova copertura ai vari interventi di spesa adeguatamente dotati. Si dà atto che alla sottoscrizione definitiva del contratto decentrato integrativo l'obbligazione giuridica risulterà perfezionata ai fini dell'esigibilità della spesa con l'attivazione del fondo pluriennale vincolato per le risorse stanziare e non impegnate nel corso dell'anno 2020.

Verifica delle disponibilità finanziarie ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del fondo

Al Fondo per la contrattazione decentrata integrativa per l'anno 2020 del personale non dirigente è quindi costituito nell'importo di € 57.393,23, cui si aggiunge, ai fini della verifica della compatibilità finanziaria, l'importo di € 21.176,00 relativo alle risorse destinate al fondo della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative, che dall'annualità 2018 è finanziato a valere sul bilancio dell'ente, in conformità con quanto stabilito dal CCNL del comparto Funzioni Locali sottoscritto il 21 maggio 2018, atteso che questo Ente è privo di posizioni dirigenziali.

Si evidenzia che le pesature delle P.O. di questo Comune risultano determinate con la deliberazione della G.C. n. 68 del 21/10/2019 e riproporzionate in base al tipo di rapporto di lavoro(es. part-time); l'incremento annuo del Fondo delle P.O. anno 2020, è pari ad € 4.046,15, quale differenziale del maggior valore delle retribuzioni ed è a valere sui risparmi conseguenti all'utilizzo delle risorse che sono destinate alle assunzioni di personale a tempo indeterminato che sono contestualmente ridotte del corrispondente valore finanziario (art, 11-bis, comma 2, del d.l. 135/2018, convertito in L. 12/2019).

Il risultante importo complessivo di € 78.569,23 (€57.393,23+€21.176,00) trova copertura finanziaria entro il bilancio preventivo per l'esercizio 2020, approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 30/09/2020, nei contenuti di seguito riportati:

Per € 59.562,13 entro i corrispondenti capitoli del bilancio "Stipendi ed altri assegni fissi al personale" corrispondenti:

- per € 21.176,00 all'ammontare del fondo della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative ;
- per € 28.450,44 alla retribuzione correlata alle progressioni economiche realizzate nella categoria al 31 dicembre 2019, ivi compresi gli incrementi dei livelli retributivi delle posizioni correlati all'applicazione integrale degli effetti economici del CCNL del comparto Funzioni Locali del 21/05/2018;
- per € 9.935,69 all'importo delle indennità di comparto di cui all'articolo 33, comma 4, lettere b) e c) del CCNL del 22/01/2004, vigenti nell'anno 2020, ivi comprese le indennità di comparto relative: a n. 2 unità di categoria C, e a n. 11 unità di personale di categoria B assunti con rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato e parziale a decorrere dal 31/12/2019, ai sensi di quanto disposto dall'art. 3, della L. R. n. 27/2016, dall'art. 26 della L. R. n. 8/2018, dall'art. 20, comma 2, del D. Lgs. 75/2017 e a n. 1 unità di personale categoria D1, assunta il 01/09/2020;
- L'ulteriore importo di € 19.007,10, oggetto di contrattazione, di cui: € 189,60 (quote incentivi tecniche a destinazione vincolata) ed € 18.817,50 da destinare ai sensi dell'art. 68, comma 2, dalla lett.a) alla lett. J), trova imputazione sul capitolo di spesa n.323- codice bilancio 01.11-1.01.01.01.004, bilancio di previsione 2020-2022, annualità 2020, approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 30/09/2020.

Gli oneri a carico dell'Ente trovano imputazione sui capitoli di spesa seguenti:

- INPS – cap. 323.3 - codice bilancio 01.11-1.01.02.01.001;
- INAIL – cap. 323.5 – codice bilancio 01.11-1.01.02.01.001;
- IRAP – cap.351 – codice bilancio 01.11-1.02.01.01.001, capitoli tutti del bilancio di previsione 2020-2022, annualità 2020, approvato con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 30/09/2020.

Si dà atto della positiva verifica delle disponibilità finanziarie in bilancio a totale copertura delle voci del fondo.

Gratteri li, 12/11/2020

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA E TRIBUTI  
F.to DR. Antonino GUZZIO